

Лекция 2. Цели, ресурсы и противоречия муниципальной экономики

1. Цели муниципальной экономики
2. Ресурсы муниципальной экономики
3. Противоречия муниципальной экономики

1. Цели муниципальной экономики

Главная цель муниципальной экономики - повышение благосостояния населения муниципального образования.

Категория «*благосостояние*» имеет сложную структуру и распадается на несколько составных элементов. Основными из них являются:

продукты (товары, услуги),
занятость населения,
«внешние эффекты»,
благоустройство территории.

Продукты (товары, услуги). Цели муниципальной экономики в этом случае связаны с тем, чтобы выявить потребности местного сообщества в товарах и услугах и разработать стратегические проекты их удовлетворения. При этом следует учитывать качественную неоднородность необходимых людям продуктов: часть из них может быть доведена до конечного потребителя без участия местных органов власти и управления (исключительно через рыночный механизм), другие, - так называемые «общественные товары и услуги», не находят поддержки в лице частного капитала, и поэтому ответственность за их производство ложится непосредственно на плечи местных властей.

В первом случае задачи органов местного самоуправления минимальны. Они сводятся к установлению контактов с частными предпринимательскими структурами по вопросам контроля за качеством предоставляемых ими товаров, ценовой политики, соблюдения санитарных и экологических норм, централизованных закупок для малообеспеченных районов и т. п.

Второе направление хозяйственной деятельности органов местного самоуправления более объемно по своему содержанию. Производство общественных благ является, как правило, малорентабельным и поэтому требует существенных затрат на поддержание его в функциональном состоянии. Но поскольку финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении муниципалитетов, обычно недостаточно для эффективного решения всех местных проблем, то перед органами местного самоуправления постоянно возникает вопрос о возможностях изыскания дополнительных денежных средств для финансирования муниципальных предприятий. Таким образом, осуществляя собственное производство и

предоставляя населению муниципального образования общественные товары и услуги, органы местного самоуправления вносят определенный вклад в достижение цели развития местного сообщества, но при этом вынуждены постоянно соотносить потребности местного населения с собственными материально-финансовыми возможностями и в случае необходимости предпринимать активные меры в направлении поиска дополнительных источников пополнения муниципальной казны.

Занятость. Одной из ключевых стратегических целей муниципальной экономики является создание на территории муниципального образования дополнительных рабочих мест. При этом важно добиться оптимального соотношения новых, создаваемых рабочих мест с профессиональными характеристиками и запросами тех членов местного сообщества, которые в них нуждаются. Ведь сами по себе рабочие места - еще не гарантия решения проблемы занятости. Они имеют несколько разновидностей:

- рабочие места, соответствующие имеющейся профессионально-квалификационной структуре рабочей силы территории;
- новые рабочие места, требующие переподготовки кадров;
- рабочие места, создание которых связано с изменениями рода деятельности людей и их традиционного уклада жизни.

Потребностям местного самоуправления в наибольшей степени отвечает первая категория рабочих мест. Однако добиться такой направленности развития на практике удастся далеко не всегда. В этой связи подходить к решению проблемы занятости в каждом конкретном муниципальном образовании необходимо очень взвешенно, с учетом интересов населения данной территории и местных особенностей проживания.

«Внешние эффекты», т. е. не отраженные в рыночных ценах товаров и услуг воздействия на третьих лиц, не участвующих в рыночных сделках. Внешние эффекты в системе муниципальных экономических отношений могут быть как положительными (например, утилизация отходов), так и отрицательными (например, загрязнение окружающей среды в результате производственной деятельности). С точки зрения муниципального образования, важно знать, какое именно воздействие могут оказывать принимаемые решения на общую социально-экономическую ситуацию в районе и стремиться к максимизации внешних положительных эффектов.

Благоустройство территории. Данную цель муниципальной экономики нельзя сводить к узкой трактовке жилищного и уличного благоустройства. Благоустройство муниципального образования - не просто решение вопросов планировки, муниципального строительства, озеленения и т. п., но и деятельность

по развитию бизнеса, созданию условий, благоприятных для увеличения масштабов занятости, укрепления общественной безопасности, развития культуры и т. д.

2. Ресурсы муниципальной экономики

Современная муниципальная экономика - это особый способ воспроизводства материальных и духовных благ. Производственная деятельность в системе местного самоуправления осуществляется на основе муниципального хозяйства, представляющего собой совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения.

Как и всякое производство, экономическая деятельность в муниципальных образованиях основывается на использовании определенных ресурсов.

Существуют традиционный и расширенный подходы к классификации муниципальных ресурсов. Традиционно по аналогии с основными факторами производства ресурсы муниципальных образований разделяют на следующие виды:

- природно-климатические, представляющие собой совокупность естественных условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности людей. Они включают в себя животный и растительный мир, водные запасы, производственные и жилые характеристики фунта, конкретно-географическое положение территории, ее климатические условия и т. п. Эти характеристики определяют тип застройки, коммунальную инфраструктуру муниципального образования, направления развития конкретного поселения. Природные ресурсы, рассматриваемые с позиции соблюдения экологического равновесия, могут быть серьезным ограничением в развитии местного сообщества;

- инфраструктурные, включающие мощность строительной базы, удаленность от источников энергии, обеспеченность различными видами энергии, вхождение муниципального образования в систему основных транспортных магистралей страны, развитие внутригородской системы сообщений, рыночные элементы инфраструктуры и пр.;

- трудовые, отражающие качество и количество рабочей силы, ее миграцию, структуру.

К стратегическим ресурсам муниципальной экономики относят:

- кадровые ресурсы (профессиональный, квалификационный, демографический состав работников, адаптационные и инновационные способности персонала);

- финансовые ресурсы (совокупность бюджетных и внебюджетных средств, необходимых для разработки программ социально-экономического развития территорий и управления процессом их реализации);
- информационные ресурсы (характер, объемы, достоверность располагаемой информации, возможности ее расширения и преобразования);
- земельные ресурсы (муниципальный земельный фонд);
- производственно-техническую инфраструктуру (сооружения, коммуникации, сети, котельные, трубопроводы и т. д.);
- правовой ресурс (нормативно-правовые акты, организационно-распорядительные документы, регламентирующие положения и др.);
- организационно-управленческие ресурсы (гибкость системы управления, скорость управленческих воздействий, эффективность координации деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов различных форм собственности, организационные формы планирования, оценки, контроля);
- технические ресурсы (оборудование, автотранспорт, компьютерная техника и др.).

Сюда же следует отнести и предпринимательские способности населения, приводящие в активное взаимодействие все названные выше виды муниципальных ресурсов. Предпринимательство как особый вид ресурса недостаточно учитывается и реализуется в практической деятельности муниципалитетов. Между тем развитие муниципального сектора должно предполагать расширение предпринимательских начал в муниципальной практике, более широкое использование рыночных механизмов, инструментов и открывающихся возможностей для получения доходов.

Таким образом, ресурсный потенциал муниципальных образований включает в себя не только овециествленные, материальные производственные факторы (природные, водные, топливно-энергетические, финансовые и др.), но и нематериальные ресурсы (духовные, интеллектуальные, информационные, трудовые). Типичная ошибка в оценке ресурсного потенциала местного сообщества состоит в том, что при анализе проблем социально-экономического развития территорий обычно оцениваются только материальные объекты, но не принимаются во внимание социальные ресурсы: культурные, образовательные, творческие, управленческие, интеллектуальные. В то же время последние в условиях научно-технической, информационной и управленческой революций становятся не менее значимыми, а зачастую приобретают решающую роль в освоении и развитии всей ресурсной базы местного самоуправления. Ресурсный потенциал местных сообществ состоит из «внутренних» (находящихся в

собственности местных органов власти) и «внешних» по отношению к органам местного самоуправления (принадлежащих другим собственникам или уровням власти) ресурсов. Сосредоточение ресурсов в руках различных собственников является причиной возникновения острых противоречий между отдельными субъектами муниципальных экономических отношений.

3. Противоречия муниципальной экономики

Источником любого развития, в том числе и экономического, являются противоречия. В экономической системе существует множество противоречий, обеспечивающих ее самодвижение. Можно назвать следующие, наиболее существенные из них:

1) противоречие между производством и потреблением и соответственно между спросом и предложением;

2) между квалификацией рабочей силы и техническим уровнем средств производства;

3) между производительными силами и трудовыми отношениями;

4) между отношениями пользования, с одной стороны, и распорядительными отношениями и системой экономических интересов — с другой;

5) между характером производства и отношениями собственности. Основным противоречием способа производства является единство и борьба между характером производства, с одной стороны, и отношениями собственности — с другой.

Такое место данного противоречия объясняется, прежде всего, тем, что, во-первых, в характере производства концентрированно выражена вершина экономического развития, на которую может подняться или уже поднялся соответствующий строй с точки зрения уровня развития и характера производительных сил, и структуры хозяйственного механизма (отношений пользования в их взаимодействии с отношениями распоряжения и системой экономических интересов).

Во-вторых, отношения собственности, на которых базируется данный способ производства, одновременно и обуславливают подъем на эту вершину, и детерминируют дальнейшее развитие в смысле его сдерживания в рамках этого строя. Таким образом, противоречие между характером производства и формой присвоения-отчуждения выступает основным источником самодвижения каждой экономической системы и ее революционного перехода в новую экономическую систему. Ведь оно требует, начиная с определенного момента в развитии характера производства, замены устаревших отношений собственности, на которых

основывался старый строй и которые уже становятся оковами дальнейшего совершенствования характера производства.

Когда революционно меняются отношения присвоения-отчуждения, тогда один способ производства уступает историческое место другому. В этом случае, во-первых, происходит смена имущественной базы экономической системы.

Во-вторых, обновляется характер производства, ибо модифицируются сообразно новой форме присвоения-отчуждения также и отношения распоряжения, и система экономических интересов, которые в свою очередь стимулируют сдвиги в отношениях пользования, в частности в трудовых отношениях, как и ускоренное совершенствование производительных сил. В то же время возникает противоречие между новым характером производства и новыми отношениями собственности, становясь новым основным импульсом самодвижения нового строя.

Основное противоречие экономической системы реализуется и одновременно разрешается через имманентный системе способ соединения вещественного и личного факторов производства. Последний фиксирует сущность соответствующего строя. Способ соединения факторов производства детерминирует то, как данная экономическая система отвечает на фундаментальные [от лат. *fundamentum* — основание] вопросы хозяйственной жизни.

К фундаментальным экономическим проблемам, на которые должен ответить (естественно, по-своему) каждый способ производства, относятся:

1) что производить, т. е. какой набор товаров и услуг наилучшим образом удовлетворяет сложившиеся потребности;

2) сколько производить, или в каком объеме задействовать имеющиеся ресурсы;

3) для кого производить, т. е. кто в соответствии с наличной системой и дифференциацией [от лат. *differentia* — разность, различие] доходов будет потреблять произведенную продукцию;

4) как производить, или какая организация может применяться для оптимизации производства;

5) способна ли экономическая система адаптироваться [от лат. *adapto* — приспособляю] к постоянно совершающимся изменениям в потребностях, технологиях и поставках ресурсов.

Сбои в ответах на данные вопросы означают кризисы [от греч. *krisis* — решение, поворотный пункт, исход] экономической системы, которые могут быть более или менее глубокими. Способность преодоления этих кризисов во многом зависит от взаимодействия экономической системы с социально-политической надстройкой.